

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" /ДА "ДР и ВВЗ"/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	55

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти” Забележка: Прогнозната стойност на обществената поръчка е 627 000 лв. (шестстотин двадесет и седем хиляди лева) без ДДС, с включен данък върху застрахователната премия – 2 % (ДЗП), като точната стойност се формира в продължение на срока на изпълнение на договора, съобразно нуждите на възложителя.	
Прогнозна стойност:	627000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00055-2016-0014
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 4653 от 04.10.2016 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или	

катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;

- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 4653 от 04.10.2016 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл.79, ал.1, т. 4 от ЗОП.

В решението са изложени мотиви, свързани с избора на процедура, в подкрепа на които са приложени копия на следните документи:

- Рамково споразумение № ДД-20/14.03.2014 г. сключено между ДА „ДРВВЗ“ и ЗАД „Виктория“ АД. В документа се посочва, че на основание проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, съгласно чл. 30 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, открита с Решение № 6630/13.11.2013 г., и Решение № 921/17.02.2014 г. за класиране на участниците и определяне на изпълнител се сключва рамково споразумение. От чл. 2 на споразумението става ясно, че влиза в сила от датата на подписването му и е със срок на действие 4 години от тази дата. В чл. 4 от същото е предвидено, че на база Рамковото споразумение се сключват конкретните договори (застрахователни полици) всеки от които за срок от една година.

- Писмо с вх. № 6303/29.12.2015 г. от изпълнителните директори на „Дженерали Застраховане“ АД до председателя на ДА „ДРВВЗ“. В писмото се посочва, че дружеството ЗАД „Виктория“ АД е преобразувано чрез вливане в дружеството „Дженерали Застраховане“ АД. Допълва се, че правоприемството засяга единствено вътрешната организация на дружеството и не променя условията на застрахователния договор. Уточнява се, че застрахователния договор със ЗАД „Виктория“ АД запазва действието си при същите условия и срок, за който е сключен.

- Писмо с изх. № 198/29.01.2016 г. от ДА „ДРВВЗ“ до изпълнителните директори на „Дженерали Застраховане“ АД, относно прекратяване на Рамково споразумение № ДД-20/14.03.2014 г. В писмото се посочва, че „Дженерали Застраховане“ АД е представило всички необходими документи, с изключение на копие от счетоводен баланс и/или разпечатка от официалния сайт на КФН, от които да е видно, че годишният финансов резултат на правоприемника за последните три финансови години е положителен. Уточнява се, че липсата на документ, удостоверяващ наличието на положителен финансов резултат за посочения от възложителя период, свидетелства за това, че „Дженерали Застраховане“ АД, като правоприемник на „Виктория“ АД, не отговаря на критериите за подбор, заложили в документацията на обществената поръчка, и по конкретно на изискването, заложило в т. 2 от раздел III. 2. 2) „Икономически и финансови възможности“ от Обявлението на обществената

поръчка, а именно: да има реализиран положителен финансов резултат за всяка от последните 3 (три) финансови години. Допълва се, че съгласно разпоредбата на чл. 43, ал. 8 във връзка с ал. 7, изр. 2 от ЗОП (отм.), неудовлетворяването на критериите за подбор от страна на правоприемника, е основание за прекратяване на Рамковото споразумение по право. Уведомява се застрахователното дружество, че рамковото споразумение ще се счита за прекратено от датата на получаване на писмото.

Уточнява се, че прекратяването на споразумението не засяга действието на четири от застрахователните договора, а именно: полица № 0800 010 15 0006/23.03.2015 г., полица № 0800 010 15 0011/01.06.2015 г., полица № 0800 010 15 0012/01.10.2015 г. и полица № 0800 010 14 0013/11.11.2015 г., които съгласно чл. 4 от Рамковото споразумение имат едногодишен срок на действие.

- Писмо с изх. № 806/10.02.2016 г. от председателя на ДА „ДРВВЗ“ до изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки, относно прекратяване на Рамково споразумение № ДД-20/14.03.2014, считано от 01.02.2016 г.

- Решение № 1645/24.03.2016 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ за откриване на „открита“ процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“. Видно от мотивите на решението, прогнозната стойност на поръчката е 6 000 000 лв. без ДДС.

- Решение № 1645-1/14.07.2016 г. за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществената поръчка.

- Жалба с вх. № 3928/25.07.2016 г. от застрахователно акционерно дружество „ОЗК-Застраховане“ АД до Комисията за защита на конкуренцията срещу Решение № 1645-1/14.07.2016 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ по реда на 120 и следв. от ЗОП (отм.).

- Писмо с вх. № 3928/10.08.2016 г. от Комисията за защита на конкуренцията до председателя на ДА „ДРВВЗ“, относно образувано производство по преписка № КЗК-498/05.08.2016 г. във връзка с постъпила жалба с вх. № ВХР-1445/25.07.2016 г. от страна на ЗАД „ОЗК-Застраховане АД, гр. София срещу Решение № 1645-1/14.07.2016 г. В документа се посочва, че на основание чл. 200, ал. 2 от ЗОП възложителят трябва да изпрати становище по жалбата, подкрепено по необходимост от доказателства, в три дневен срок от получаване на писмото.

В поле V.2) на решението се посочва, че поканата за участие в процедурата по договаряне без предварително обявление се изпраща до ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“. Видно от мотивите избора на изпълнител се аргументира с твърденията, че същото лице е доказало съответствието си с всички условия и изисквания на възложителя, не само като участник, но и като определено за изпълнител в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“.

След извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) се потвърди посоченото в мотивите на възложителя. Видно от информацията в Регистъра, с Решение № 1645/24.03.2016 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ е стартирана открита по вид процедура с уникален номер № 00055-2016-0007 и с предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“.

Изводи:

С разглежданата процедура се възлага „застраховането на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” съгласно чл. 30 от Закон за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН). От изложената фактическа обстановка и приложените доказателства става ясно, че след проведена „открита процедура” за възлагане на обществена поръчка за горепосочените дейности, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ), е сключила Рамково споразумение № ДД – 20/14.03.2014 г. със ЗАД „Виктория“ АД със срок на действие до 14.03.2018 г. В срока на действие на споразумението ДА „ДРВВЗ“ е уведомена с писмо с вх. № 6303/29.12.2015 г., за преобразуването чрез вливане на изпълнителя ЗАД „Виктория“ АД, в „Дженерали Застраховане“ АД. В писмото се посочва, че в резултат на преобразуването всички активи и пасиви на изпълнителя (ЗАД „Виктория“ АД), в това число и застрахователните договори, преминават към новото дружество, в качеството му на универсален правопреемник. От писмо с изх. № 198/29.01.2016 г. става ясно, че след извършената от възложителя проверка на правопреемника е констатирано, че „Дженерали Застраховане“ АД не отговаря на критериите за подбор, заложили в документацията на обществената поръчка. Съобразно това и на основание чл. 43, ал. 8 във вр. с ал. 7, изр. 2 от ЗОП-отм., Рамковото споразумение е прекратено по право и за напред, считано от 01.02.2016 г. Предсрочното преустановяване на действието му води до невъзможността да се сключват нови застрахователни договори (полици), като обаче остават сключени тези, чието действие продължава до изтичане на едногодишния им срок. Предвид изложеното следва да се направи извод, че възложителят не е бил информиран предварително за подготвяното преобразуване и не е можел да предвиди, че дружеството правопреемник няма да отговори на критериите за подбор, поради което се приема, че предсрочното прекратяване на Рамковото споразумение се явява изключително обстоятелство, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. Наред с горното, законосъобразното прилагане на избраното правно основание изисква настъпилите последици да не могат да бъдат преодоляни при спазване на сроковете за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП, включително и при съкращаване на сроковете. Видно от мотивите и от установеното при проверка в РОП, в случая възложителят и предприел необходимите действия за справяне с настъпилите последици от предсрочното прекратяване на Рамковото споразумение като с Решение № 1645 от 24.03.2016 г. е стартирал „открита“ процедура за избор на нов изпълнител за застраховката на горивата. От приложената като доказателство жалба с вх. № 3928/25.07.2016 г. става ясно обаче, че Решение № 1645-1/14.07.2016 г. за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществената поръчка е обжалвано. При направена справка на електронната страница на КЗК се установи, че по жалбата е образувано производство, но към 04.10.2016 г., когато е открита процедурата на договаряне, КЗК не се е произнесла. От изложеното може да се изведе заключение, че възложителят е поставен в хипотеза за неотложност, предвид изтичане срока на действие на застрахователните полици, последната от които изтича на 11.11.2016 г. Приемат се и аргументите, че след прекратяване действието им държавния резерв от горива ще остане незастрахован, което е в нарушение с чл. 30 от ЗЗНН. Заедно с посоченото в мотивите на решението е отбелязано, че настоящата обществената поръчка възложена чрез договаряне без предварително обявление ще обхване само

периода до сключване на договор за възлагане на дейностите чрез провежданата „открита“ процедура. Предвид изложеното, в разглеждания случай прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП може да се приеме за законосъобразно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
